

ÍNDICE

	Pág.
ABREVIATURAS	19
PRÓLOGO	23
INTRODUCCIÓN	25
CAPÍTULO 1. ELEMENTOS ESTRUCTURALES DEL DERECHO EUROPEO RELEVANTES PARA LA EUROPEIZACIÓN	27
I. CONCEPTO DE DERECHO EUROPEO	27
1. El Derecho europeo en sentido estricto	27
2. El Derecho europeo en sentido amplio	28
3. Puntos de contacto	29
II. FUENTES DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA	29
1. Derecho primario	30
2. Derecho secundario	30
2.1. Concepto de Derecho secundario	30
2.2. Principio de atribución	32
2.3. El principio de subsidiariedad y el principio de proporcionalidad ...	32
2.4. Prioridad de aplicación del Derecho primario respecto del secundario	33
2.5. Características estructurales del Derecho secundario	34
3. Derecho terciario	35
III. PRIMACÍA APLICATIVA DEL DERECHO DE LA UNIÓN RESPECTO DEL DERECHO NACIONAL	35
1. Primacía aplicativa del Derecho de la Unión	35

	Pág.
1.1. Delimitación respecto de la supremacía jerárquica	35
1.2. Modalidades de la primacía aplicativa.....	36
1.2.1. Prioridad de aplicación cuantitativa.....	36
1.2.2. Prioridad de aplicación cualitativa.....	37
2. Principio de equivalencia y principio de efectividad	38
3. La interpretación conforme al Derecho de la Unión del Derecho nacional.	38
IV. EJECUCIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN.....	39
1. Primacía de la ejecución indirecta respecto de la directa	39
2. Órganos de ejecución directa	40
2.1. La Comisión como órgano ejecutivo central de la Unión.....	40
2.2. Diferenciación y diversificación	40
3. El procedimiento administrativo en la ejecución directa	41
4. Los procedimientos de comitología	42
V. LOS DERECHOS FUNDAMENTALES Y CRITERIOS DE ACTUACIÓN ANÁLOGOS	42
1. Bases jurídicas	42
1.1. Situación jurídica anterior a la entrada en vigor de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea.....	42
1.2. Situación jurídica tras la entrada en vigor de la Carta de Derechos Fundamentales de la Unión Europea	43
2. Posibles obligados.....	43
3. Derechos fundamentales especialmente relevantes para la europeización del Derecho administrativo	44
3.1. El derecho fundamental a una buena administración	44
3.2. El derecho fundamental a la protección de datos	44
3.3. Los derechos fundamentales judiciales	45
VI. TUTELA JUDICIAL ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	46
1. Función y organización del Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	46
2. Diversificación de la tutela judicial.....	47
2.1. No existe un «monopolio jurisdiccional»	47
2.2. Modelos de la diversificación	48
2.2.1. Modelo de supervisión.....	48
2.2.2. Modelo de recurso directo	48
2.2.3. Modelo de sala de recurso	48
CAPÍTULO 2. CONCEPTO DE EUROPEIZACIÓN	49
I. PRIMER ACERCAMIENTO CONCEPTUAL	49
II. EL FUNCIONAMIENTO DE LA EUROPEIZACIÓN.....	50

	Pág.
1. La europeización en sentido estricto.....	51
2. La europeización en sentido amplio	51
3. La europeización en sentido amplísimo.....	52
4. Complementaciones recíprocas y entrecruzamientos	52
III. TIPOS DE EUROPEIZACIÓN.....	53
1. La europeización material.....	53
1.1. Sobre el concepto de europeización material	53
1.2. La europeización material del Derecho material nacional	53
1.3. La europeización material del Derecho procedimental nacional.....	54
2. La europeización procedimental.....	54
2.1. Sobre el concepto de europeización procedimental.....	54
2.2. La europeización procedimental del Derecho procedimental nacional.....	55
2.3. La europeización procedimental del Derecho material nacional.....	55
3. La europeización institucional	56
3.1. Sobre el concepto de europeización institucional.....	56
3.2. Diferenciación y diversificación	56
IV. LA EUROPEIZACIÓN INTEGRAL.....	56
1. Sobre el concepto de europeización integral.....	56
2. La europeización de los poderes	57
3. Tipos de colaboración	58
 CAPÍTULO 3. EUROPEIZACIÓN Y DERECHO CONSTITUCIONAL.....	 59
I. ADMISIBILIDAD Y LÍMITES DE LA EUROPEIZACIÓN.....	59
1. La responsabilidad del legislador por la integración como límite relativo...	60
2. La doctrina <i>ultra vires</i> como límite relativo.....	61
2.1. La doctrina <i>ultra vires</i> según la sentencia sobre el Tratado de Lisboa	61
2.2. Tutela judicial contra «actos jurídicos extralimitados»	61
3. La salvaguarda del contenido central de la Ley Fundamental como límite absoluto.....	62
II. REPARTO DE LAS COMPETENCIAS EUROPEIZADORAS EN EL ESTADO FEDERAL.....	63
1. Asignación de la competencia a la Federación como tal en el ámbito del poder exterior en general.....	63
1.1. Atribución de la competencia a la Federación como tal por el art. 32, apdo. 1 de la GG	63
1.2. Afectación de intereses de los Estados federados.....	63
1.3. El convenio de Lindau	64
2. El art. 23 de la GG como regulación especial para las relaciones con la UE.	64

	Pág.
III. LA EUROPEIZACIÓN Y EL DERECHO DE ORGANIZACIÓN DEL ESTADO.....	65
1. ¿Derecho constitucional europeo?.....	65
2. La europeización y los principios estructurales del Estado.....	66
2.1. La europeización y el principio del Estado federal.....	66
2.2. La europeización y el principio de democracia.....	67
2.3. La europeización y el principio del Estado de Derecho.....	68
IV. LA EUROPEIZACIÓN Y LOS DERECHOS FUNDAMENTALES.....	69
1. La «remontada» de la protección de los derechos fundamentales en el plano de la Unión.....	69
1.1. La resolución <i>Solange</i>	70
1.2. Intensificación de la resolución <i>Solange</i>	70
1.3. Complementación por la resolución <i>Soweit</i>	71
1.4. Ulterior desarrollo por la resolución <i>Somit</i>	71
2. Desplazamiento de valoraciones en el ámbito de los derechos fundamentales.....	73
2.1. Las cláusulas de respeto de convenio.....	73
2.2. Los monopolios estatales de las apuestas deportivas.....	74
2.3. Los derechos de comercialización exclusivos.....	75
2.4. La custodia de seguridad <i>a posteriori</i>	75
3. Los «nuevos» derechos fundamentales.....	76
3.1. El derecho fundamental a la protección de datos.....	77
3.2. El derecho fundamental a una buena administración.....	78
 CAPÍTULO 4. LA EUROPEIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO GENERAL.....	 81
I. DERECHO DE ORGANIZACIÓN.....	81
1. La ventanilla única.....	82
1.1. Trasfondo: la Directiva europea de servicios.....	82
1.2. Naturaleza y modo en que funciona.....	82
1.3. Transposición al Derecho nacional.....	83
2. Autoridades reguladoras en el ámbito de la energía.....	83
2.1. La obligación de designar autoridades reguladoras prevista en el Derecho de la Unión.....	83
2.2. La Agencia Federal de Redes y las autoridades reguladoras de los Estados federados.....	84
2.3. La Agencia de Cooperación de los Reguladores de la Energía (ACER).....	85
II. FORMAS DE ACTUACIÓN.....	86
1. El acto administrativo transnacional.....	86

	Pág.
1.1. Concepto	86
1.2. Requisitos de legalidad	87
2. La ficción de autorización	87
2.1. Naturaleza de la ficción de autorización	87
2.2. Difusión anterior de la ficción de autorización	88
2.3. Ampliación por la Directiva europea de servicios	88
2.4. Transposición al Derecho nacional	89
2.5. Problemas subsiguientes en el campo del Derecho procedimental ..	89
2.5.1. Naturaleza jurídica de la certificación de que se ha produci- do la ficción de autorización	89
2.5.2. Tutela judicial	90
2.5.3. ¿Modificación de las normas relativas a la anulación?	90
3. Legislación delegada	91
3.1. La promulgación de reglamentos	91
3.1.1. Naturaleza de los reglamentos	91
3.1.2. Requisitos exigidos a la norma de habilitación	92
3.1.3. Complementación por la doctrina de la esencialidad	92
3.2. Delimitación en los casos particulares	93
3.2.1. Naturaleza jurídica de los estándares de tecnología de la información	93
3.2.2. ¿«Cambio de forma» hacia la ordenanza local?	94
3.3. Derecho de la Unión	94
3.3.1. Bases jurídicas	94
3.3.2. Reglamento (de base) y actos jurídicos delegados	95
4. Preceptos administrativos	96
4.1. Concepto y tipos de precepto administrativo	96
4.2. ¿Constituyen los preceptos administrativos concretadores de nor- mas una suficiente transposición del Derecho de la Unión?	96
4.3. Clasificación de las «comunicaciones interpretativas» de la Comi- sión	97
III. EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO	98
1. El procedimiento administrativo tal y como se entiende en el Derecho administrativo nacional	98
1.1. Concepto de procedimiento administrativo	98
1.2. Tipos de procedimiento administrativo	98
1.2.1. El procedimiento administrativo en sentido estricto (formal y material)	98
1.2.2. El procedimiento administrativo en sentido amplio (mate- rial)	98
1.2.3. El procedimiento administrativo en sentido amplísimo (formal)	99
1.3. Requisitos jurídicos exigidos a los tipos fundamentales	99

	Pág.
2. Procedimientos administrativos europeos.....	100
2.1. La europeización procedimental en general	100
2.2. El procedimiento ante la ventanilla única.....	100
3. Especialmente los procedimientos de comitología.....	101
3.1. Naturaleza de la comitología	101
3.2. El procedimiento previsto en el Derecho anterior	101
3.3. La reorientación de 2011	102
3.3.1. La nueva regulación contenida en el Reglamento (UE) de comitología núm. 182/2011	102
3.3.2. Tipos de procedimiento conforme al nuevo reglamento de comitología	102
3.3.3. Determinación del tipo de procedimiento correcto	103
IV. EL PROCESO DE ADOPCIÓN DE RESOLUCIONES EN LA UNIÓN AD- MINISTRATIVA EUROPEA	104
1. La interconexión interhorizontal del proceso de adopción de resoluciones en la unión administrativa europea	104
1.1. Modelo de la ejecución individual.....	105
1.2. El modelo de la transnacionalidad.....	105
1.3. El modelo de la resolución de referencia.....	105
2. Gradaciones verticales entre Unión y Estados miembros en el proceso de adopción de resoluciones	106
2.1. Interverticalidad e intraverticalidad	106
2.2. Direcciones en que surte sus efectos la interverticalidad	106
V. DERECHOS SUBJETIVOS PÚBLICOS	106
1. Concepto de derecho subjetivo público	106
1.1. Determinación conforme al Derecho administrativo nacional	106
1.2. La europeización del derecho subjetivo público.....	107
1.2.1. Ampliación del círculo de derechos subjetivos públicos	107
1.2.2. Determinación de derechos subjetivos en los casos con- cretos.....	107
1.2.3. Derivaciones del principio de efectividad.....	108
2. ¿Reforzamiento de derechos absolutos del justiciable en el proceso?.....	108
2.1. Los derechos absolutos del justiciable en el proceso en el Derecho nacional.....	108
2.2. ¿Reforzamiento a través de la europeización?.....	109
VI. CONTROL ADMINISTRATIVO	110
1. Control de la ejecución del Derecho de la Unión Europea.....	110
2. Densidad del control	111
2.1. Márgenes de configuración previstos en el Derecho administrativo nacional.....	111
2.2. ¿Europeización de los márgenes de configuración?	112

	Pág.
VII. ELIMINACIÓN DE CONTRADICCIONES CON EL DERECHO DE LA UNIÓN	113
1. Posibilidades de eliminación conforme al Derecho nacional	113
2. Anulación de resoluciones de concesión de ayudas públicas contrarias a Derecho	113
2.1. Determinación conforme a los §§ 48 y ss. de la VwVfG	113
2.2. Interpretación conforme al Derecho de la Unión de las disposiciones «flexibles».....	114
2.3. Desplazamiento del Derecho opuesto.....	114
3. Reconocimiento del principio de seguridad jurídica.....	114
VIII. DERECHOS A COMPENSACIÓN	115
1. Los derechos a compensación en el Derecho nacional.....	115
2. El derecho a exigir responsabilidad al Estado previsto en el Derecho de la Unión.....	115
2.1. Derivación.....	115
2.2. Relevancia.....	116
2.3. Requisitos	116
2.4. Consecuencia jurídica y ejercicio de la acción	117
CAPÍTULO 5. LA EUROPEIZACIÓN DEL DERECHO ADMINISTRATIVO ESPECIAL.....	119
I. DERECHO DE AUTORIZACIÓN DE PRODUCTOS Y SUSTANCIAS	119
1. Derecho relativo a la autorización de medicamentos.....	121
1.1. Bases jurídicas	121
1.2. La europeización de los controles previos.....	121
1.2.1. Principio: necesidad de autorización de los medicamentos para uso humano y de los medicamentos veterinarios.....	121
1.2.2. Normas especiales aplicables a la modificación de medicamentos para uso humano y de medicamentos veterinarios...	122
1.2.3. Obligación de registrar determinados medicamentos homeopáticos y medicamentos tradicionales a base de plantas.	122
1.2.4. Necesidad de autorización de los medicamentos obtenidos a partir de procedimientos biotecnológicos	123
1.2.5. Disposiciones especiales complementarias aplicables a los medicamentos para uso pediátrico.....	124
1.2.6. Disposiciones especiales complementarias para medicamentos de terapia avanzada	125
1.3. La interconexión interhorizontal del proceso de adopción de resoluciones en la unión administrativa europea	126
1.3.1. La autorización de medicamentos sucesiva	126
1.3.2. La autorización de medicamentos paralela.....	127
1.3.3. Delimitación respecto de la importación paralela de medicamentos	128

	Pág.
1.4. La europeización integral con arreglo al Reglamento sobre medicamentos para uso pediátrico	129
1.4.1. Clasificación como gradación vertical de la adopción de resoluciones	129
1.4.2. La verificación de medicamentos para uso pediátrico conforme al Reglamento sobre medicamentos para uso pediátrico	129
2. Derecho de las sustancias químicas	130
2.1. Bases jurídicas	130
2.2. La europeización de las fases del sistema REACH	131
2.2.1. El registro como pieza básica del sistema REACH	131
2.2.2. La evaluación del expediente	133
2.2.3. La evaluación de las sustancias	134
2.2.4. La autorización de sustancias muy preocupantes	136
2.2.5. La imposición de restricciones	137
2.3. La conexión de las fases del sistema REACH	138
3. Derecho de los productos fitosanitarios	138
3.1. Bases jurídicas	138
3.2. La europeización de los controles previos	139
3.2.1. La aprobación de las sustancias activas como fase previa ...	139
3.2.2. Autorización del producto fitosanitario por los Estados miembros	140
3.3. La interconexión interhorizontal del proceso de adopción de resoluciones en la unión administrativa europea	140
3.3.1. La autorización sucesiva de productos fitosanitarios	141
3.3.2. Diferencia respecto de la importación paralela de productos fitosanitarios	141
4. El Derecho de los nuevos alimentos	143
4.1. Bases jurídicas	143
4.2. La europeización de los controles previos	144
4.2.1. La autorización de nuevos alimentos no modificados genéticamente	144
4.2.2. La autorización de nuevos alimentos modificados genéticamente	144
II. DERECHO DEL MEDIO AMBIENTE Y DERECHO DE LA PLANIFICACIÓN	145
1. Obtención de información medioambiental	146
1.1. Bases jurídicas	146
1.2. Elementos de europeización	146
2. Realización de una evaluación de las repercusiones sobre el medio ambiente	147

	Pág.
2.1. Bases jurídicas	147
2.2. Elementos de europeización	148
2.3. Estratificación de la evaluación de las repercusiones sobre el medio ambiente.....	148
3. Participación del público.....	150
3.1. Normas de participación previstas en el Derecho nacional	150
3.2. Elementos de europeización	151
4. Planes	151
4.1. La planificación en el Derecho administrativo nacional.....	151
4.2. La europeización de la planificación	152
4.2.1. Las redes transeuropeas	152
4.2.2. La Ley de aceleración del desarrollo de la red de transporte de electricidad.....	152
5. Derecho de protección de la naturaleza: la red Natura 2000	153
5.1. Bases jurídicas	153
5.2. Elementos de europeización	154
5.2.1. Designación de los lugares	154
5.2.2. Régimen de protección en los lugares designados.....	154
5.2.3. Zonas de protección fáctica y de protección potencial.....	155
III. DERECHO ADMINISTRATIVO ECONÓMICO.....	156
1. Regulación	157
1.1. Concepto de regulación	157
1.2. Campos de aplicación de la regulación.....	158
1.3. Naturaleza jurídica de la regulación	158
1.3.1. Principio fundamental: clasificación como providencia administrativa regulativa.....	158
1.3.2. Clasificación de las especificaciones generales	159
1.3.3. Los códigos de red de la Unión Europea	159
2. Derecho de las ayudas públicas	161
2.1. Las subvenciones según el Derecho nacional.....	161
2.2. Las ayudas públicas en el sentido del Derecho de la Unión.....	161
2.3. Bases jurídicas	162
2.4. Elementos de europeización	162
3. Derecho de la contratación pública.....	163
3.1. Bases jurídicas	163
3.1.1. De la solución presupuestaria a la solución de defensa de la competencia	163
3.1.2. Dicotomía del Derecho de la contratación pública.....	164
3.2. La europeización a partir del momento en que se alcanzan los umbrales.....	165
3.2.1. Europeización material: el principio de la cascada.....	165

	Pág.
3.2.2. Europeización procedimental: el procedimiento de recurso.	165
3.2.3. Europeización institucional: las cámaras de revisión de ad- judicaciones	166
3.3. La europeización por debajo de los umbrales.....	167
4. Derecho de las autorizaciones y reconocimientos profesionales.....	167
4.1. Bases jurídicas	167
4.1.1. Requisitos para la autorización exigidos por el Derecho ad- ministrativo nacional.....	167
4.1.2. Bases jurídicas en el Derecho de la Unión	168
4.2. Repercusiones sobre campos profesionales específicos	169
4.2.1. Prácticas jurídicas preparatorias	169
4.2.2. Notarios.....	170
5. Derecho relativo al permiso de conducción	171
5.1. Bases jurídicas	171
5.2. Europeización: ¿resolución de referencia o modelo de la transna- cionalidad?.....	172
5.2.1. El principio del reconocimiento obligatorio	172
5.2.2. Excepciones en atención a circunstancias producidas pos- teriormente.....	172
5.2.3. Excepciones cuando exista riesgo de elusión	173
 CAPÍTULO 6. EUROPEIZACIÓN DEL DERECHO PROCESAL ADMINIS- TRATIVO.....	 175
I. MARCO DE CONDICIONES.....	176
1. La ampliación del programa de adopción de resoluciones	176
1.1. Derecho europeo en sentido estricto.....	176
1.2. Derecho europeo en sentido amplio	176
2. Características del programa de adopción de resoluciones ampliado.....	177
3. Derechos fundamentales procesales	177
II. ASIGNACIÓN DE LA VÍA JUDICIAL CONCRETA.....	178
1. El principio de separación.....	178
2. La vía judicial en las resoluciones adoptadas en varias fases en el marco de la unión administrativa europea	179
2.1. Las fases preliminares en el plano de la Unión	180
2.2. Las fases preliminares en el plano de los Estados miembros	181
III. OBSTÁCULOS A LA TUTELA JUDICIAL.....	181
1. La firmeza como obstáculo a la tutela judicial.....	181
2. La tutela judicial contra infracciones procesales	182
IV. LA FORMA DE LA TUTELA JUDICIAL	182

	Pág.
1. Accesoriedad respecto de las formas de actuación (europeizadas).....	182
2. Repercusiones sobre el control de normas previsto en el § 47 de la VwGO.....	183
V. LA LEGITIMACIÓN ACTIVA PARA INTERPONER UN RECURSO O FORMULAR UNA SOLICITUD.....	184
1. El principio de la tutela judicial individual.....	184
1.1. El alcance de la legitimación activa para interponer un recurso o formular una solicitud en el Derecho procesal administrativo nacional.....	184
1.2. La europeización del canon alemán de la legitimación.....	184
2. La legitimación activa de las asociaciones de protección de la naturaleza.	185
2.1. La legitimación activa conforme al Derecho de protección de la naturaleza.....	185
2.2. La legitimación activa conforme a la Ley sobre remedios jurídicos medioambientales.....	186
2.2.1. Trasfondo: el Convenio de Aarhus.....	186
2.2.2. La exigencia de la «accesoriedad de la norma protectora» .	186
2.2.3. ¿Encaje en el sistema de tutela judicial alemán?.....	187
2.2.4. ¿Compatibilidad con el Derecho de la Unión?.....	187
VI. PROCEDIMIENTOS PRELIMINARES.....	188
1. El procedimiento preliminar previsto en los §§ 68 y ss. de la VwGO.....	188
2. El procedimiento de recurso con impronta del Derecho de la Unión previsto en los §§ 102 y ss. de la GWB.....	189
3. El procedimiento preliminar en el plano de la Unión.....	189
VII. PLAZOS.....	190
1. Plazos de recurso.....	190
2. Plazos preclusivos materiales.....	190
VIII. LA TUTELA JUDICIAL PROVISIONAL.....	191
1. Aceptabilidad en principio de las disposiciones de la VwGO.....	191
2. Reajustes.....	191
2.1. Disposición de la ejecución inmediata.....	191
2.2. La ponderación judicial de intereses conforme al § 80, apdo. 5 de la VwGO.....	191
2.3. La medida cautelar prevista en el § 123 de la VwGO.....	192
IX. EL PLANTEAMIENTO DE CUESTIONES PREJUDICIALES ANTE EL TRIBUNAL DE JUSTICIA DE LA UNIÓN EUROPEA.....	192
1. El derecho a plantear cuestiones prejudiciales previsto en el art. 267, apdo. 2 del TFUE.....	192
2. La obligación de plantear cuestiones prejudiciales.....	193
3. Relación con el planteamiento de la cuestión de inconstitucionalidad prevista en el art. 100, apdo. 1 de la GG.....	193

	<u>Pág.</u>
4. El planteamiento de cuestiones prejudiciales en procedimientos de tutela judicial provisional.....	194
4.1. Dudas sobre la compatibilidad de un acto jurídico nacional con el Derecho de la Unión	194
4.2. Dudas sobre la validez de Derecho de la Unión secundario.....	194
CAPÍTULO 7. UNA MIRADA AL FUTURO	195
BIBLIOGRAFÍA.....	197